



Maestría en Administración y Políticas Públicas
Análisis político de las estrategias públicas
El estado, las instituciones y el gobierno de las democracias contemporáneas

Junio-Agosto de 2013

Prof: Marcelo Leiras

mleiras@udesa.edu.ar

1. PRESENTACIÓN

Este curso es una introducción al análisis de las decisiones de gobierno en sistemas democráticos. Para entender cómo se producen estas decisiones es necesario reconocer e interpretar la influencia de los factores sociales, organizacionales e institucionales que las determinan.

El gobierno de las sociedades modernas tiene un formato singular: el ejercicio de la autoridad pública se organiza a través del Estado, las decisiones políticas se justifican en nombre de la representación democrática, el acceso a los principales cargos de gobierno se dirime en elecciones competitivas, la autorización legal para tomar decisiones de cumplimiento obligatorio se distribuye entre distintas agencias y reconoce límites y los actores de la política pública, quienes la deciden y quienes aspiran a influir sobre ellos, forman organizaciones cuya constitución y comportamiento también son objeto de regulación legal. En síntesis, típicamente el gobierno de las sociedades contemporáneas se organiza como un Estado democrático, representativo y constitucional que coexiste con una pluralidad de organizaciones sociales. El curso expone y discute teorías que aspiran a explicar cómo funciona un gobierno constituido de este modo.

La presentación de los temas se inspira en las teorías de elaboración más reciente y en las temáticas más relevantes para entender el funcionamiento del Estado y la democracia en Argentina.

Se espera que en el curso las alumnas y los alumnos aprendan a:

- Reconocer e interpretar la influencia de los factores determinantes de las decisiones de gobierno.
- Familiarizarse con el lenguaje y los modos de razonar más frecuentes en el análisis político contemporáneo.
- Desarrollen la vocación por analizar los problemas de la política pública en perspectiva histórica y comparada.

2. ORGANIZACIÓN DEL CURSO Y MODO DE EVALUACIÓN

El curso se desarrollará en doce reuniones semanales de tres horas de duración. Cada una de las reuniones se dedicará a la exposición y discusión grupal de los temas señalados en este programa. Para participar de modo provechoso de las clases es necesario leer previamente, al menos una vez, la bibliografía obligatoria.

Los resultados del aprendizaje se evaluarán de acuerdo con un examen domiciliario e individual al final del curso (80% de la calificación final) y con la frecuencia de las intervenciones en clase (20% de la calificación final).

3. UNIDADES TEMÁTICAS

3.1. **Lunes 3 de Junio:** Acercamientos contemporáneos al análisis político

Ontologías y metodologías del análisis político contemporáneo. Viejos y nuevos institucionalismos. Explicaciones institucionales y teorías de las instituciones. Endogeneidad: el institucionalismo, sus límites y el regreso de las explicaciones estructurales. Déficits, ausencias y su relevancia para el análisis de la política pública. El eclecticismo como credo y como remedio.

Bibliografía obligatoria

Hall, Peter A. and Rosemary C. R. Taylor. 1996. Political Science and the Three New Institutionalisms. *Political Studies* XLIV: 936-957.

Rodden, J. 2009. "Back to the future: endogenous institutions and comparative politics." En M. I. Lichbach and A. S. Zuckerman, ed. *Comparative Politics: Rationality, Culture and Structure*. Cambridge: Cambridge University Press: 333-357.

3.2. **Lunes 10 de Junio:** Estado: administración y dominación

El Estado moderno y la organización de la dominación política. Violencia, territorialidad y legalidad. Tipos de Estado y teorías del Estado. Orígenes del gobierno constitucional y la administración pública. Colonización y territorialidad: la arquitectura geográfica de los Estados modernos.

Bibliografía obligatoria

Poggi, Gianfranco. 1997. *El Desarrollo del Estado Moderno: Una introducción sociológica*. Bernal: Universidad Nacional de Quilmes. Capítulo 1: "Introducción: la tarea de gobernar" y Capítulo VI: "Estado y sociedad bajo el liberalismo y después," págs. 21-39, 171-211.

Ertman, T. 1997. *Birth of Leviathan*. Cambridge: Cambridge University Press. Cap 1: 1-34.

Bibliografía recomendada

- Boone, C. 2003. *Topographies of the African State*. Cambridge: Cambridge University Press. Cap 2: 11-42.
- Olson, M. 1993. Dictatorship, Democracy, and Development. *The American Political Science Review* 87(3): 567-576.
- Poggi, Gianfranco. 1991. *The State: Its Nature, Development and Prospects*. Stanford: Stanford University Press.

3.3. Lunes 17 de Junio: Democracia: representación, igualdad y competencia política

Democracia y autonomía. El ideal de autogobierno: posibilidad y canales institucionales. El momento democrático en la historia del gobierno representativo. Democracia, oposición y competencia política: la aceptación del resultado de las elecciones como equilibrio. ¿En qué sentido las decisiones de los gobiernos electos representan las preferencias ciudadanas? La democracia como ideal y como solución de compromiso.

Bibliografía obligatoria

- Przeworski, Adam. 2010. *Qué esperar de la democracia: límites y posibilidades del autogobierno*. Buenos Aires: Siglo XXI. Introducción, cap. 1-2: pp. 55-120.

3.4. Lunes 24 de Junio: Modernización social y modernización política

El efecto del desarrollo económico sobre la naturaleza de los regímenes políticos. La teoría de la modernización y sus críticos. Críticas contemporáneas a los críticos de la democratización. Factores estructurales, factores organizacionales y factores ideológicos en la transformación de los regímenes políticos. Democratización: fuerzas domésticas y actores internacionales.

Bibliografía obligatoria

- Boix, C. y S. Stokes. 2003. "Endogenous Democratization?" *World Politics* 55: 517-549.

Bibliografía recomendada

- Acemoglu, D., S. Johnson, J. A. Robinson and P. Yared. 2009. Reevaluating the Modernization Hypothesis. *Journal of Monetary Economics* 56: 1043-1058.
- Ahlquist, J. S. and E. Wibbels. 2012. Riding the Wave: World Trade and Factor-Based Models of Democratization. *American Journal of Political Science* 56(2): 447-464.
- Boix, C. 2011. Democracy, Development, and the International System. *American Political Science Review* 105(04): 809-828.
- Haggard, S. and R. R. Kaufman. 2012. Inequality and Regime Change: Democratic Transitions and the Stability of Democratic Rule. *American Political Science Review* 106(03): 495-516.

3.5. **Lunes 1 de Julio:** Vínculos electorales y representación democrática

Condicionalidad en la distribución, elasticidad del comportamiento y vínculos políticos. Clientelismo y política programática: determinantes de su prevalencia. Particularismo y representación: consecuencias sobre la calidad de la representación democrática y la eficacia en la gestión pública.

Bibliografía obligatoria

Kitschelt, Herbert and Steven Wilkinson. 2007. "Citizen-Politician Linkages: An Introduction". In Herbert Kitschelt and Steven Wilkinson, ed. Patrons, Clients and Policies. Cambridge: Cambridge University Press: 1-49.

3.6. **Lunes 8 de Julio:** Clivajes sociales, reglas electorales y sistemas de partidos

Estructuras sociales y representación política. Estrategia y expresión en el comportamiento electoral. Reglas electorales, movilización partidaria y representación política. Clivajes partidarios: ¿heredados o inducidos? Alcances de la representación programática en los sistemas latinoamericanos.

Bibliografía obligatoria

Amorim Neto, Otavio y Gary Cox. 1997. Electoral institutions, cleavage structures and the number of political parties. *American Journal of Political Science*. 41 (1): 149-174.

Kitschelt y otros. 2012. *Latin American Party Systems*. Cambridge: Cambridge University Press. Cap. 7, pp. 209-235.

Bibliografía recomendada

Leiras, Marcelo. 2004. Organización Partidaria y Democracia: Tres Tesis de los Estudios Comparativos Y Su Aplicación a los Partidos en Argentina. *Revista SAAP* 1(3): 515-560.

Montero, José Ramón y Richard Gunther. 2004. Los Estudios Sobre los Partidos Políticos: Una Revisión Crítica. *PostData*(10): 305-340.

Jones, Mark P. 2001. Carreras Políticas y Disciplinas Partidarias en la Cámara De Diputados Argentina. *PostData*(7): 189-232.

Mainwaring, Scott y Timothy Scully. 1995. *Building Democratic Institutions: Party Systems in Latin America*. Stanford, Ca.: Stanford University Press. "Introduction: party systems in Latin America," págs: 1-36.

3.7. Lunes 15 de Julio: Presidentes, legisladores y partidos

División de poderes: raíces históricas y formatos contemporáneos. Diseño institucional, disciplina partidaria y poder de agenda. Incentivos colectivos e incentivos selectivos en la interacción entre presidentes y legisladores. Incertidumbre, disciplina y prerrogativa presidencial. Naturaleza y mecanismos de ordenamiento partidario.

Bibliografía obligatoria

Calvo, Ernesto. De próxima publicación. Representación política, política pública y estabilidad institucional en el Congreso argentino. En Carlos Acuña, comp., *Instituciones y política en Argentina*. Buenos Aires: Siglo XXI / Fundación OSDE.

Saiegh, Sebastian. 2012. *Ruling by statute: how uncertainty and vote buying shape law making*. Cap. 2: pp. 17-35.

3.8. Lunes 29 de Julio: Estructura social, representación política y protección social

Orígenes y fundamentos de la ciudadanía social. Ciclo económico, organización política y protección social. Regímenes de gestión del riesgo en los países centrales y en los periféricos. Conflicto de clases, compromiso partidario y regímenes sociales. Origen y consecuencias de la segmentación en los sistemas de protección latinoamericanos.

Bibliografía obligatoria

Iversen, T. 2006. "Electoral institutions and the politics of coalitions: Why some democracies redistribute more than others." *The American political science review* 100(2): 165.

Mares, I. 2009. "The comparative political economy of the Welfare State" En M. I. Lichbach and A. S. Zuckerman, ed. *Comparative Politics: Rationality, Culture and Structure*. Cambridge: Cambridge University Press: 358-375.

3.9. Lunes 5 de Agosto: Funcionarios electos y funcionarios designados: la política del control burocrático

Burocratización: recurso de gobierno y límites a la competencia política. Comunidad de preferencias, mecanismos de control y autonomía burocrática. Delegación: límites electorales y organizacionales. Dilemas del control burocrático: eficacia y representación.

Bibliografía obligatoria

Moe, T. M. 1990. "Political institutions: the neglected side of the story." Journal of Law, Economics and Organization 6(Special Issue): 213-253.

Huber, J. D. y C. R. Shipan 2002. Deliberate discretion? The institutional foundations of bureaucratic autonomy. Cambridge, Cambridge University Press. Capítulo 4: "A comparative theory of legislation, discretion and the policy-making process:" 78-108.

3.10. Lunes 12 de Agosto: Representación y política más allá de las elecciones

Acción y representación política más allá de las elecciones: sobre la capacidad y la influencia de los grupos de interés. Visibilidad, información y control democrático: el silencio como condición y como obstáculo de la representación política. Pluralismo y representación: partidos políticos y organizaciones de la sociedad civil. Argumentos en favor de la representación societal: alcances y limitaciones.

Bibliografía obligatoria

Culpepper, P. 2011. *Quiet Politics and Business Power*. Cambridge: Cambridge University Press. Caps 1-2: pp. 1-47

Leiras, M. 2007. "Las relaciones entre el Estado y la Sociedad Civil en la Argentina: un marco de análisis." En Hacia un nuevo vínculo entre Estado y Sociedad Civil. Buenos Aires: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. 2007.

3.11. Lunes 26 de Agosto: Acción colectiva, protesta social y gobierno democrático

Espacio de representación, acción colectiva y política institucional: el punto ciego de la representación democrática. Trabajadores y votantes: la representación sindical entre la autonomía y el control estatal. Segmentación social y acción política: las nuevas formas de acción sindical en las democracias de América Latina.

Bibliografía obligatoria

Etchemendy, S. and R. Berins Collier. 2008. Golpeados pero de pie: surgimiento sindical y neocorporativismo segmentado en la Argentina (2003-2007). *PostData*(13): 145-192.

3.12. **Lunes 2 de Septiembre: Federalismo disparidad e intergración**

Eficiencia económica e integración política en el origen de las federaciones. Incentivos institucionales, identidad partidaria y estabilidad política. Problemas de información y problemas de representación en los gobiernos en múltiples niveles. Motivos y consecuencias de la disputa sobre el carácter descentralizado del federalismo argentino.

Leiras, M. de próxima publicación. "Las contradicciones aparentes del federalismo argentino y sus consecuencias políticas y sociales." En Carlos H. Acuña, compilador. Instituciones y política en Argentina. Buenos Aires: Siglo XXI, Fundación OSDE.

Rodden, J. 2004. Comparative Federalism and Decentralization. On Meaning and Measurement. *Comparative Politics* 36(4): 481-500.